

新北市土石流自主防災社區概況

新北市政府農業局

台灣身處降雨集中之海島型陸地，地形陡峭，地質條件不佳，崩塌、地滑及土石流等坡地災害發生頻繁，加上氣候環境的變遷，極端水文事件發生的機率與規模都逐漸攀升，每當颱風或強降雨時，土石流災害的發生機率則大大提高，而新北市轄內共有235條土石流潛勢溪流，農業局近年來著重於土石流防災業務、教育宣導及警戒訊息傳達等工作，面對各種災害的防災作為不再只依賴傳統的硬體工程，而需轉換為硬體與軟體整合性的策略，方能減低災害可能的損失。

預防性的避難疏散或災中的緊急撤離將是降低災害傷亡的重要手段，並針對災害潛勢區內住戶的疏散撤離工作進行強化，為目前防災的首要作為，近年來農委會水保局及本府農業局積極辦理自主防災社區，使民眾防災意識抬頭，能於災害發生的第一時間，能有自救的能力。

一、土石流自主防災社區簡介

自主防災的觀念主要是緣起於日本阪神地震，當時造成極大災情，事後日本相關調查，「自助：互助：公助」比例約為7：2：1。因此行政院農業委員會水土保持局自民國93年開始推動自主防災社區，將自主防災的觀念深耕至村里之中，建立由下而上的防災體制，也透過全民參與讓防災資訊傳遞與疏散撤離等工作更有效率。

新北市土石流自主防災社區係以村里辦公室或社區發展協會等地方組織為推動主體，整合地方組織及官方單位，分工合作發揮所長，強化社區居民互動參與，再經由專家學者提供災害防救專業知識，協助社區分析災害環境或研擬解決社區防救災問題。

二、土石流自主防災社區統計分析

新北市政府農業局於109及110年辦理自主防災社區2.0，希望更突顯自主防災社區的主角為在地居民，待政府單位到達前可第一時間可以達到自救的效果，並且翻轉傳統思想，宣導性別平等的觀念，在成立地方自主防災組織時能考慮各有所長，在教育課程安排上，宣導部份主要在於提升現地居民之防災意識，包含環境簡介、環境災害說明、避難處所規劃、疏散路線說明、性別平等、防救災組織介紹等，教育訓練部分包含防災社區推動說明、社區環境探勘、社區自主防災地圖繪製、兵棋推演工作坊，藉此提升社區防救災工作之效益。

109年擇定八里區米倉里、三芝區八賢里、三芝區橫山里、三芝區店子里土城區廷寮里、五股區觀音里、五股區陸一里、平溪區嶺腳里、平溪區南山里、石碇區格頭里、汐止區白雲里、坪林區大林里、泰山區明志里、淡水區樹興里、新店區中興里、新莊區雙鳳里、瑞芳區猴硐里、瑞芳區銅山里、瑞芳區新山里、瑞芳區濂新里、樹林區坡內里、雙溪區平林里、雙溪區外柑里、八里區長坑里、金山區三界里、泰山區大

科里、淡水區水源里及鶯歌區北鶯里，共28個里，參與人數如表1所示。

110年擇定八里區下罟里、三芝區店子里、土城區永寧里、土城區廷寮里、五股區五龍里、五股區民義里、五股區福德里、平溪區薯榔里、石碇區烏塗里、石碇區潭邊里、坪林區坪林里、泰山區大科里、烏來區福山里、深坑區土庫里、深坑區埔新里、深坑區賴仲里、新店區屈尺里、新店區員潭里、新店區塗潭里、新店區廣興里、新店區雙坑里、瑞芳區福住里、樹林區東山里、雙溪區牡丹里、三峽區安坑里、瑞芳區侯硐里、新莊區雙鳳里、樹林區坡內里，共28個里，參與人數如表2所示。

表1 109年土石流自主防災社區兩性參與人數統計

109年 自主防災社區	男性 (人)	男性比率 (%)	女性 (人)	女性比率 (%)	總人數 (人)
八里區米倉里	14	38.89%	22	61.11%	36
三芝區八賢里	10	71.43%	4	28.57%	14
三芝區橫山里	21	56.76%	16	43.24%	37
三芝區店子里	10	47.62%	11	52.38%	21
土城區廷寮里	7	25.00%	21	75.00%	28
五股區觀音里	10	47.62%	11	52.38%	21
五股區陸一里	14	34.15%	27	65.85%	41
平溪區嶺腳里	18	46.15%	21	53.85%	39
平溪區南山里	13	44.83%	16	55.17%	29
石碇區格頭里	33	50.00%	33	50.00%	66
汐止區白雲里	9	40.91%	13	59.09%	22
坪林區大林里	11	52.38%	10	47.62%	21
泰山區明志里	7	46.67%	8	53.33%	15
淡水區樹興里	6	42.86%	8	57.14%	14
新店區中興里	10	47.62%	11	52.38%	21
新莊區雙鳳里	18	62.07%	11	37.93%	29
瑞芳區猴硐里	11	64.71%	6	35.29%	17
瑞芳區銅山里	11	57.89%	8	42.11%	19
瑞芳區新山里	15	46.88%	17	53.13%	32
瑞芳區濂新里	5	22.73%	17	77.27%	22
樹林區坡內里	15	48.39%	16	51.61%	31
雙溪區平林里	11	35.48%	20	64.52%	31
雙溪區外柑里	14	42.42%	19	57.58%	33
八里區長坑里	9	42.86%	12	57.14%	21
金山區三界里	10	40.00%	15	60.00%	25
泰山區大科里	7	53.85%	6	46.15%	13
淡水區水源里	6	42.86%	8	57.14%	14
鶯歌區北鶯里	12	44.44%	15	55.56%	27
總和	337	45.60%	402	54.40%	739

資料來源：新北市政府農業局統計。

表2 110年土石流自主防災社區參與人數統計

110年 自主防災社區	男性 (人)	男性比率 (%)	女性(人)	女性比率 (%)	總人數(人)
自主防災社區	14	38.89%	22	61.11%	36
八里區下罟里	10	71.43%	4	28.57%	14
三芝區店子里	21	56.76%	16	43.24%	37
土城區永寧里	10	47.62%	11	52.38%	21
土城區廷寮里	7	25.00%	21	75.00%	28
五股區五龍里	10	47.62%	11	52.38%	21
五股區民義里	14	34.15%	27	65.85%	41
五股區福德里	18	46.15%	21	53.85%	39
平溪區薯榔里	13	44.83%	16	55.17%	29
石碇區烏塗里	33	50.00%	33	50.00%	66
石碇區潭邊里	9	40.91%	13	59.09%	22
坪林區坪林里	11	52.38%	10	47.62%	21
泰山區大科里	7	46.67%	8	53.33%	15
烏來區福山里	6	42.86%	8	57.14%	14
深坑區土庫里	10	47.62%	11	52.38%	21
深坑區埔新里	18	62.07%	11	37.93%	29
深坑區賴仲里	11	64.71%	6	35.29%	17
新店區屈尺里	11	57.89%	8	42.11%	19
新店區員潭里	15	46.88%	17	53.13%	32
新店區塗潭里	5	22.73%	17	77.27%	22
新店區廣興里	15	48.39%	16	51.61%	31
新店區雙坑里	11	35.48%	20	64.52%	31
瑞芳區福住里	14	42.42%	19	57.58%	33
樹林區東山里	9	42.86%	12	57.14%	21
雙溪區牡丹里	10	40.00%	15	60.00%	25
三峽區安坑里	7	53.85%	6	46.15%	13
瑞芳區侯硎里	6	42.86%	8	57.14%	14
新莊區雙鳳里	12	44.44%	15	55.56%	27
樹林區坡內里	337	45.60%	402	54.40%	739

資料來源：新北市政府農業局統計。

三、土石流自主防災社區男女比例探討

109年農業局辦理自主防災社區共28處，參與人數共計739人，其中男性人數為337人，占總人數比率為45.6%，女性人數為402人，占總人數比率為54.4%。本府農業局於110年時召開土石流整備會議與各區公所承辦人宣導性別平等，且於辦理28處的自主防災社區時加入性別平等的宣導，人數共497人，男性人數為250人，占總人數比率為50.3%，女性人數為247人，占總人數比率為49.7%，相關男女比例如圖1所示。

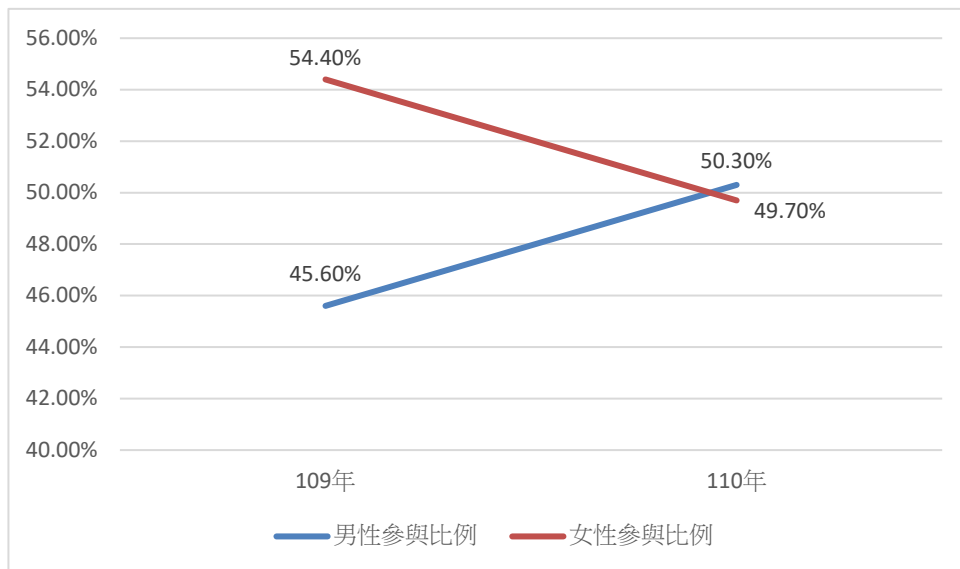


圖1 109年及110年新北市土石流自主防災社區參與人數男女比例

就各處(或里)參與性別分析，男性參與比率達一半及以上者，109年挑選自主防災社區的28處中僅8處(占28.6%)；110年挑選28處中則有18處(占64.3%)。由於自主防災訓練舉辦日期為平常上班日，各里參與民眾中多數為長者，對於部分里別男女性別比率差異過大者，可了解原委並採取相對應策略，避免失衡差異過大，例如110年男性超過7成以上者有5里，女性超過7成以上者有3里。

四、總結

本府農業局於召開土石流整備會議及辦理土石流自主防災社區時，不只宣導土石流相關防災資訊，並加入性別平等的相關議題，藉由簡報宣導性別平等，加強里長及里民對性平的認知。並於製作土石流疏散避難計畫時，依照各防災社區狀況，多方面考量性別平等相關措施，如避難處所是否性別友善、防災背包加入女性用品，以能力為導向取代性別之偏見等。

希冀消除性別刻板印象，以能力及專長等取代性別之偏見，並使疏散避難環境更加性別友善，使參與社區的防災能量及自主防災社區實作演練民眾的單一性別參與率能相對提升。未來考慮增加問卷調查，除了蒐集參與者基本資料，如年齡層、教育程度、職業別等，加入相關基本與專業知識、學習成效等相關面向，提升資料分析價值，供後續辦理精進作為。