

新北市土石流自主防災社區概況

新北市政府農業局

台灣身處降雨集中之海島型陸地，地形陡峭，地質條件不佳，崩塌、地滑及土石流等坡地災害發生頻繁，加上氣候環境的變遷，極端水文事件發生的機率與規模都逐漸攀升，每當颱風或強降雨時，土石流災害的發生機率則大大提高，而新北市轄內共有234條土石流潛勢溪流，農業局近年來著重於土石流防災業務、教育宣導及警戒訊息傳達等工作，面對各種災害的防災作為不再只依賴傳統的硬體工程，而需轉換為硬體與軟體整合性的策略，方能減低災害可能的損失。

預防性的避難疏散或災中的緊急撤離將是降低災害傷亡的重要手段，並針對災害潛勢區內住戶的疏散撤離工作進行強化，為目前防災的首要作為，近年來水保局及新北市農業局積極辦理自主防災社區，使民眾防災意識抬頭，能於災害發生的第一時間，能有自救的能力，但傳統的思想認為救災等為較粗重的工作是男性較為適合，故近年來辦理相關自主防災社區男性參與人數較女性為多。

一、土石流自主防災社區簡介

自主防災的觀念主要是緣起於日本阪神地震，當時造成極大災情，事後日本相關調查，「自助：互助：公助」比例約為7：2：1。因此行政院農業委員會水土保持局自民國93年開始推動自主防災社區，將自主防災的觀念深耕至村里之中，建立由下而上的防災體制，也透過全民參與讓防災資訊傳遞與疏散撤離等工作更有效率。

新北市土石流自主防災社區係以村里辦公室或社區發展協會等地方組織為推動主體，整合地方組織及官方單位，分工合作發揮所長，強化社區居民互動參與，再經由專家學者提供災害防救專業知識，協助社區分析災害環境或是研擬解決社區防救災問題。

二、土石流自主防災社區統計分析

新北市政府農業局於106年辦理自主防災社區培訓，擇定三峽區嘉添里及樹林區東山里，參與人數如表1所示，針對兩個里蒐集相關情資後進行第一階段探訪及踏勘，對於第一階段成果分析後進行第二階段社區災害潛勢宣導，並與居民討論社區災害潛勢，將參考相關資料作為編寫兵棋推演的腳本，以進行第三階段自主防災社區的兵棋推演，藉此提升社區防救災工作之效益。

107年辦理自主防災社區2.0，希望更凸顯自主防災社區的主角為在地居民，待政府單位到達前可第一時間可以達到自救的效果，並且翻轉傳統思想，宣導性別平等的觀念，在成立地方自主防災組織時能考慮各有所長，自主防災社區

2.0擇定泰山區大科里、五股區陸一里、泰山區明志里、五股區五龍里、五股區民義里、牡丹區三貂里、牡丹區長源里、金山區永興里、坪林區粗窟里、瑞芳區福住里、瑞芳區瑞濱里、深坑區昇高里、汐止區白雲里、五股區福德里、烏來區忠治里、五股區觀音里、石碇區潭邊里、金山區重和里、瑞芳區弓橋里、汐止區長青里，共21個里，參與人數如表2所示，在教育課程安排上，宣導部份主要在於提升現地居民之防災意識，包含環境簡介、環境災害說明、避難處所規劃、疏散路線說明、性別平等、防救災組織介紹等，教育訓練部分包含防災社區推動說明、社區環境探勘、社區自主防災地圖繪製、兵棋推演工作坊。

表1 106年土石流自主防災社區參與人數統計

106自主防災社區	男性	男性百分比	女性	女性百分比	總人數
三峽區嘉添里	39	0.51	37	0.49	76
樹林區東山里	21	0.68	10	0.32	31
總和	60	0.56	47	0.44	107

表2 107年土石流自主防災社區參與人數統計

107自主防災社區	男性	男性百分比	女性	女性百分比	總人數
泰山區大科里	17	0.68	8	0.32	25
五股區陸一里	11	0.24	34	0.76	45
泰山區明志里	12	0.46	14	0.54	26
五股區五龍里	14	0.61	9	0.39	23
五股區民義里	29	0.83	6	0.17	35
牡丹區三貂里	7	0.44	9	0.56	16
牡丹區長源里	12	0.75	4	0.25	16
金山區永興里	25	0.48	27	0.52	52
坪林區粗窟里	8	0.53	7	0.47	15
瑞芳區福住里	8	0.32	17	0.68	25
石碇區潭邊里	11	0.42	15	0.58	26
瑞芳區瑞濱里	8	0.35	15	0.65	23
深坑區昇高里	16	0.47	18	0.53	34
汐止區白雲里	15	0.44	19	0.56	34
五股區福德里	14	0.48	15	0.52	29
烏來區忠治里	23	0.44	29	0.56	52
五股區觀音里	15	0.56	12	0.44	27
石碇區潭邊里	21	0.66	11	0.34	32
金山區重和里	37	0.50	37	0.50	74
瑞芳區弓橋里	26	0.63	15	0.37	41
汐止區長青里	23	0.62	14	0.38	37
總和	352	0.51	335	0.49	687

資料來源：新北市政府農業局統計

三、土石流自主防災社區男女比例探討

新北市土石流自主防災社區106年共選定2處，人數共107人，男性參與人數為60人，佔總人數56%，女性參與人數為47人，佔總人數44%。新北市政府農業局於107年時召開土石流整備會議與各區公所承辦人宣導性別平等，且於辦理21處的自主防災社區時加入性別平等的宣導，人數共687人，男性參與人數為352人，佔總人數51%，女性參與人數為335人，佔總人數49%，相關男女比例如表1所示。

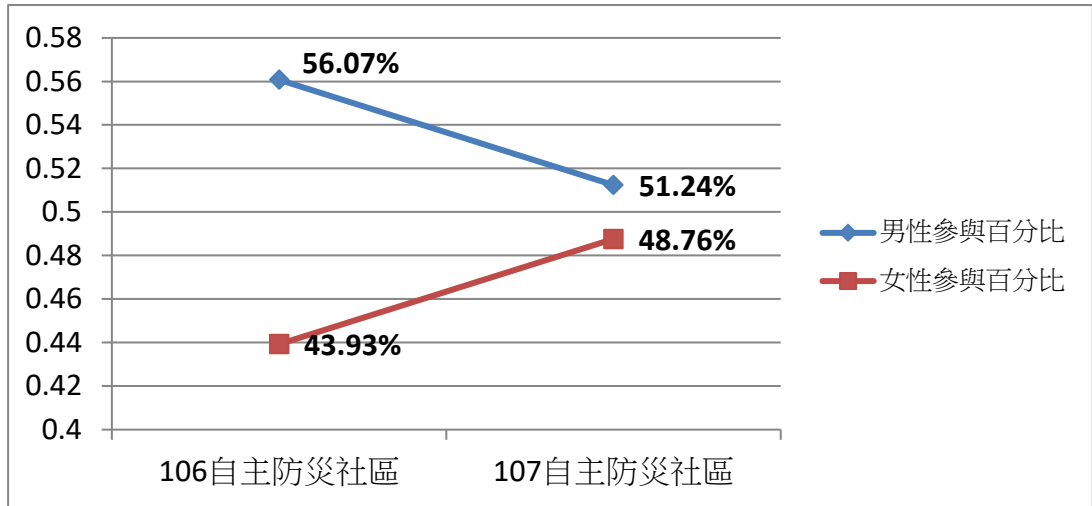


圖1 106年及107年新北市土石流自主防災社區參與人數男女比例

四、總結

新北市政府農業局於召開土石流整備會議及辦理土石流自主防災社區時，不只宣導土石流相關防災資訊，並加入性別平等的相關議題，並於輔導自主防災組織編組時以個人所長為考量，有些女性同仁對於細節較為細心、協助包紮及較能撫慰災民的心情等面向進行編組，而有些男性同仁對於指示及引導撤离、警戒區及危險路段的判斷等較為準確等，目的為發揮個人所長，編組於實際發生災害狀況方能發揮效果，將對的人安排至對的地方，增強社區的防災組織能量，期望將防災的力量可以由上而下傳達後，在由下而上串連成一體，使台灣的防災更上一層樓。