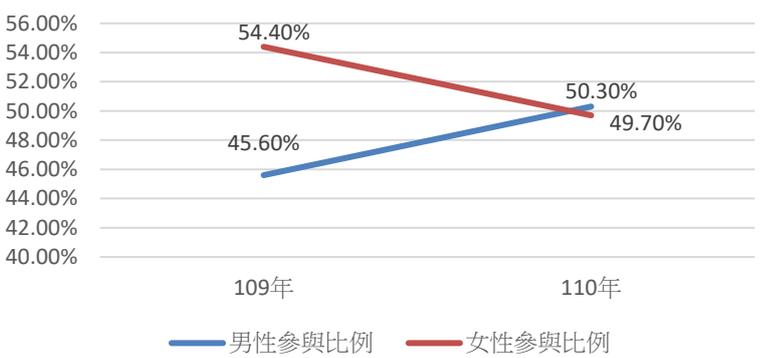


# 新北市政府農業局性別分析指引

## 一、確認議題與問題

(一)計畫名稱	新北市土石流自主防災管理提升參與計畫									
(二)領域(可複選)	<input type="checkbox"/> 權力、決策、影響力領域 <input type="checkbox"/> 就業、經濟、福利領域 <input checked="" type="checkbox"/> 教育、文化、媒體領域 <input checked="" type="checkbox"/> 人身安全、司法領域	<input type="checkbox"/> 健康、醫療、照顧領域 <input type="checkbox"/> 環境、能源、科技領域 <input type="checkbox"/> 其他： <u>(請說明)</u>								
(三)問題、現況或性別不平等情形之描述	<p>有鑑於氣候環境的變遷，極端水文事件發生的機率與規模都逐漸攀升，面對各種災害的防災作為不再只依賴傳統的硬體工程，而需轉換為硬體與軟體整合性的策略，方能減低災害可能的損失。</p> <p>預防性的避難疏散或災中的緊急撤離將是降低災害傷亡的重要手段，針對災害潛勢區內住戶的疏散撤離工作進行強化，為目前防災的首要作為。近年來水保局及農業局積極辦理自主防災社區，使民眾防災意識抬頭，能於災害發生的第一時間，能有自救的能力。</p>									
(四) 融入性別觀點，就議題進行統計分析(至少分析1項統計指標)										
統計指標分析： 「新北市自主防災社區男女性參與比率」	指標定義及時間數列資料說明									
	(1)自主防災社區參與人數：農業局為推動防災教育於各村里辦理自主防災社區之參與人數。 (2)該指標是否已建置於公務統計行政管理系統(請勾選): <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否									
	文字說明									
	<p>110年農業局辦理自主防災社區共28處，參與人數共計497人，較109年739人減少242人(減少32.7%)，主要受新冠病毒疫情影響，辦理參與人數減少。</p> <p>就參與性別來看，以往多以女性為主，110年男性為250人(占50.3%)，較109年男性比率45.6%高；女性247人(占49.7%)，反之較109年女性比率54.4%低。</p>									
	圖表說明  <table border="1" data-bbox="544 1637 1326 1995"> <thead> <tr> <th>年份</th> <th>男性參與比例</th> <th>女性參與比例</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>109年</td> <td>45.60%</td> <td>54.40%</td> </tr> <tr> <td>110年</td> <td>50.30%</td> <td>49.70%</td> </tr> </tbody> </table>		年份	男性參與比例	女性參與比例	109年	45.60%	54.40%	110年	50.30%
年份	男性參與比例	女性參與比例								
109年	45.60%	54.40%								
110年	50.30%	49.70%								

就各里參與性別分析，男性參與比率達一半及以上者，109年挑選自主防災社區的28處中僅8處(占28.6%)；110年挑選28處中則有18處(占64.3%)。

110年土石流自主防災社區兩性參與人數及比率

自主防災社區	男性(人)	男性比率(%)	女性(人)	女性比率(%)	總人數(人)	男女差異(百分點)
八里區下罾里	18	78.26%	5	21.74%	23	0.57
三芝區店子里	14	46.67%	16	53.33%	30	-0.07
土城區永寧里	10	55.56%	8	44.44%	18	0.11
土城區廷察里	4	25.00%	12	75.00%	16	-0.50
五股區五龍里	6	75.00%	2	25.00%	8	0.50
五股區民義里	16	61.54%	10	38.46%	26	0.23
五股區福德里	6	31.58%	13	68.42%	19	-0.37
平溪區薯榔里	9	52.94%	8	47.06%	17	0.06
石碇區烏塗里	4	26.67%	11	73.33%	15	-0.47
石碇區潭邊里	7	58.33%	5	41.67%	12	0.17
坪林區坪林里	10	50.00%	10	50.00%	20	0.00
泰山區大科里	10	50.00%	10	50.00%	20	0.00
烏來區福山里	12	50.00%	12	50.00%	24	0.00
深坑區土庫里	5	31.25%	11	68.75%	16	-0.38
深坑區埔新里	6	35.29%	11	64.71%	17	-0.29
深坑區賴仲里	1	20.00%	4	80.00%	5	-0.60
新店區屈尺里	8	53.33%	7	46.67%	15	0.07
新店區員潭里	14	82.35%	3	17.65%	17	0.65
新店區塗潭里	10	50.00%	10	50.00%	20	0.00
新店區廣興里	12	80.00%	3	20.00%	15	0.60
新店區雙坑里	4	50.00%	4	50.00%	8	0.00
瑞芳區福住里	9	75.00%	3	25.00%	12	0.50
樹林區東山里	11	55.00%	9	45.00%	20	0.10
雙溪區牡丹里	8	33.33%	16	66.67%	24	-0.33
三峽區安坑里	9	37.50%	15	62.50%	24	-0.25
瑞芳區侯硐里	9	50.00%	9	50.00%	18	0.00
新莊區雙鳳里	10	55.56%	8	44.44%	18	0.11
樹林區坡內里	8	40.00%	12	60.00%	20	-0.20
總和	250	50.30%	247	49.70%	497	0.01

資料來源：本局山保科自行整理。

由於自主防災訓練舉辦日期為平常上班日，各里參與民眾中多數為長者，對於部分里別男女性別比率差異過大者，可了解原委並採取相對應策略，避免失衡差異過大，例如110年男性超過7成以上者有5里，女性超過7成以上者有3里。

109年土石流自主防災社區兩性參與人數及比率

自主防災社區	男性(人)	男性比率(%)	女性(人)	女性比率(%)	總人數(人)	男女差異(百分點)
八里區米倉里	14	38.89%	22	61.11%	36	-0.22
三芝區八賢里	10	71.43%	4	28.57%	14	0.43
三芝區橫山里	21	56.76%	16	43.24%	37	0.14
三芝區店子里	10	47.62%	11	52.38%	21	-0.05
土城區廷寮里	7	25.00%	21	75.00%	28	-0.50
五股區觀音里	10	47.62%	11	52.38%	21	-0.05
五股區陸一里	14	34.15%	27	65.85%	41	-0.32
平溪區嶺腳里	18	46.15%	21	53.85%	39	-0.08
平溪區南山里	13	44.83%	16	55.17%	29	-0.10
石碇區格頭里	33	50.00%	33	50.00%	66	0.00
汐止區白雲里	9	40.91%	13	59.09%	22	-0.18
坪林區大林里	11	52.38%	10	47.62%	21	0.05
泰山區明志里	7	46.67%	8	53.33%	15	-0.07
淡水區樹興里	6	42.86%	8	57.14%	14	-0.14
新店區中興里	10	47.62%	11	52.38%	21	-0.05
新莊區雙鳳里	18	62.07%	11	37.93%	29	0.24
瑞芳區猴硐里	11	64.71%	6	35.29%	17	0.29
瑞芳區銅山里	11	57.89%	8	42.11%	19	0.16
瑞芳區新山里	15	46.88%	17	53.13%	32	-0.06
瑞芳區濂新里	5	22.73%	17	77.27%	22	-0.55
樹林區坡內里	15	48.39%	16	51.61%	31	-0.03
雙溪區平林里	11	35.48%	20	64.52%	31	-0.29
雙溪區外柑里	14	42.42%	19	57.58%	33	-0.15
八里區長坑里	9	42.86%	12	57.14%	21	-0.14
金山區三界里	10	40.00%	15	60.00%	25	-0.20
泰山區大科里	7	53.85%	6	46.15%	13	0.08
淡水區水源里	6	42.86%	8	57.14%	14	-0.14
鶯歌區北鶯里	12	44.44%	15	55.56%	27	-0.11
總和	337	45.60%	402	54.40%	739	-0.09

資料來源：本局山保科自行整理。

## 二、確定預期成果

(一)訴求	藉由每年土石流自主防災社區兵棋推演及實作演練宣導性別平等之相關議題，以平衡新北市自主防災社區的男女比例，進而提升全體民眾對於自主防災認知重要性。
(二)達成目標之統計指標訂定	1.111年底目標值：兩性參與人數比例整體1：1。 2.對於各里男女參與率差異較懸殊者，力求逐漸縮小。
(三)相關法規	1.本計畫依據災害防救法。 2.水保局自主防災社區2.0推動計畫綱要說明辦理。

## 三、發展並選擇方案

(一)方案說明		
編號	方案名稱	方案內容
方案1	輔導各區公所性別平等	召開土石流整備會議時，輔導各區公所性別平等，並希望於製作土石流疏散避難計畫時多考量性別平等。
方案2	輔導參與民眾性別平等	辦理土石流自主防災社區，輔導參與民眾各區性別平等，並協助自主防災組織成立時考量性別平等。
(二)應用深化		
1.成效	往年民眾參與者多為女性，本篇分析持續追蹤，109年自主防災社區男性參與比率為45.6%，110年上升至50.3%，顯現政策的推動已略具成效。	
2.策進作為(後續)	<ol style="list-style-type: none"> <li>將針對各里男女參與率差異較懸殊者，瞭解原因並提出改善之道，力求個別參與團隊男女平衡。</li> <li>考慮加問卷調查，除了蒐集參與者基本資料，如年齡層、教育程度、職業別等，加入基本與專業知識、學習成效等面向，提升資料分析價值，供後續精進作為。</li> </ol>	

#### 四、分析並提出意見

(一)分析比較				
方案名稱	方案(計畫) 1 輔導各區公所性別平等		方案(計畫) 2 輔導參與民眾性別平等	
執行層面	各公所皆會參加，透過整備會議，可使公所同仁執行業務時，可配和性別平等，從上而下影響民眾。		配合原先自主防災社區做宣導，較直接面對民眾，加強宣導性別平等參與理念。	
(二)方案之選定：2方案均採用				
(三)方案(計畫)類型與預決算數				
年度別	107年	108年	109年	110年
預算數(元)	2,252,000	2,252,000	2,252,000	2,252,000
決算數(元) (委外固定價格標)	2,252,000	2,252,000	2,252,000	2,252,000
類型 (如附註1)	1-(2)	1-(2)	1-(2)	1-(2)
附註：				
1. 性別預算類型如下：				
(1) 經性別影響評估之方案計畫。				
(2) 性別平等政策方針。				
(3) 性別主流化工具。				
(4) 促進性別平等相關法令。				
(5) 其他促進性別平等業務。				
2. 若計畫屬中(長)期性計畫案，則須填列計畫執行各年之預算數、決算數及預算類型。				

#### 五、執行決策之溝通

(一)涉及層級 (可複選)	1. <input type="checkbox"/> 僅本機關	2. <input checked="" type="checkbox"/> 涉及其他機關 <input type="checkbox"/> 涉及中央 <input type="checkbox"/> 涉及縣市 <input type="checkbox"/> 涉及跨局處業務 <input type="checkbox"/> 涉及跨科室業務 <input checked="" type="checkbox"/> 涉及公所業務
(二)討論會議	會議情形	會議決議重點
	109年及110年皆召開「新北市土石流防災整備研商會議」。	1. 請各公所於時間內完成土石流防災疏散避難計畫及保全對象清冊之較核與更新，並依水保局核定之村里辦理自主防災社區相關事宜。 2. 未來擬新增男女參與議題納入探討，另針對差異較懸殊者(里)個別瞭解原因，提出改善之道，力求男女參與能平衡或差距縮小。

## 六、評估與監督

(一)	計畫執行機關	新北市農業局
(二)	計畫主責承辦人員/科室	山坡地保育科
(三)	計畫評估與監督單位	新北市政府農業局性別平等專案小組

### 新增性別統計指標作業檢核表

統計指標 名稱	問項 1：是否提供會(統)計室資料	問項 2：是否已於公務行政管理系統建立完成 (該項目由各局處會(統)計室填寫)
新北市自主防災社區男女性參與比率	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否，請說明未能提供資料原因： 每年滾動式調整防災社區演練，各區挑選里別略有不同，故未提供。	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否，請說明未能建立原因： 每年樣本輪動，已建請業務單位考慮納入公務行政管理系統；另加入行政區別、年齡別、教育程度、職業別等複分類。

# 新北市土石流自主防災社區分析

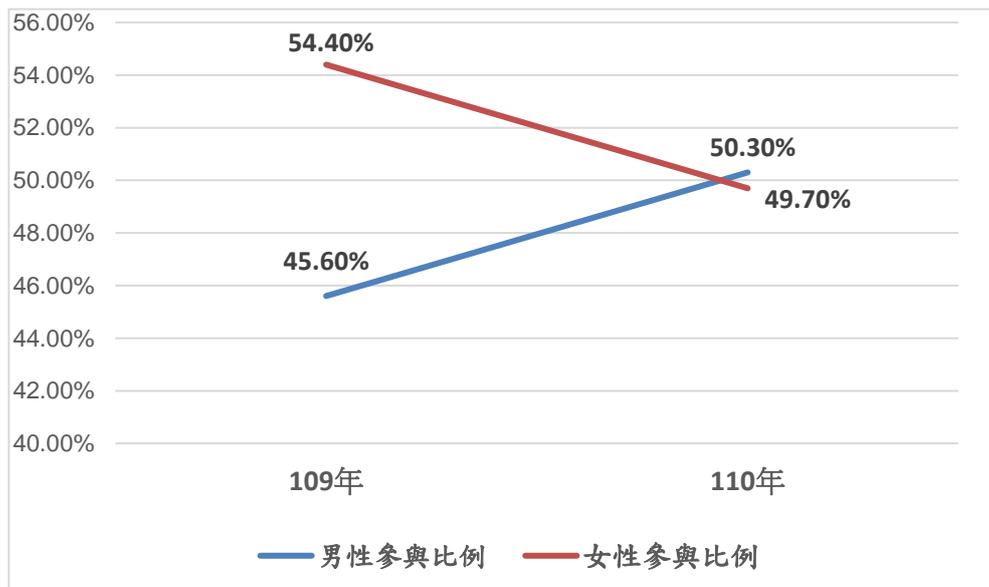
新北市政府農業局

新北市土石流自主防災社區係以村里辦公室或社區發展協會等地方組織為推動主體，整合地方組織及官方單位，分工合作發揮所長，強化社區居民互動參與。本局於109及110年辦理自主防災社區2.0，希望更突顯自主防災社區的主角為在地居民，待政府單位到達前可第一時間可以達到自救的效果，並且翻轉傳統思想，宣導性別平等的觀念，在成立地方自主防災組織時能考慮各有所長。

## 一、宣導性別平等的觀念，縮減男女參與差距

110年辦理自主防災社區共28處(表一)，參與人數共計497人，較109年(同為28處表二)739人減少242人(減少32.7%)，主要受新冠病毒疫情影響，辦理參與人數減少。就參與性別來看，以往多以女性為主，110年時召開土石流整備會議與各區公所承辦人宣導性別平等，且於辦理28處的自主防災社區時加入性別平等的宣導，男性為250人(占50.3%，如圖一)，較109年男性比率45.6%高；女性247人(占49.7%)，反之較109年女性比率54.4%低。

就各里參與性別分析，男性參與比率達一半及以上者，109年挑選自主防災社區的28處中僅8處(占28.6%)；110年挑選28處中則有18處(占64.3%)。由於自主防災訓練舉辦日期為平常上班日，各里參與民眾中多數為長者，對於部分里別男女性別比率差異過大者，可了解原委並採取相對應策略，避免失衡差異過大，例如110年男性超過7成以上者有5里，女性超過7成以上者有3里。



圖一 109年及110年新北市土石流自主防災社區參與人數男女比率

表一 110年土石流自主防災社區參與人數及比率

自主防災社區	男性 (人)	男性比率 (%)	女性 (人)	女性比率 (%)	總人數 (人)	男女差異 (百分點)
八里區下罟里	18	78.26%	5	21.74%	23	0.57
三芝區店子里	14	46.67%	16	53.33%	30	-0.07
土城區永寧里	10	55.56%	8	44.44%	18	0.11
土城區廷寮里	4	25.00%	12	75.00%	16	-0.50
五股區五龍里	6	75.00%	2	25.00%	8	0.50
五股區民義里	16	61.54%	10	38.46%	26	0.23
五股區福德里	6	31.58%	13	68.42%	19	-0.37
平溪區薯榔里	9	52.94%	8	47.06%	17	0.06
石碇區烏塗里	4	26.67%	11	73.33%	15	-0.47
石碇區潭邊里	7	58.33%	5	41.67%	12	0.17
坪林區坪林里	10	50.00%	10	50.00%	20	0.00
泰山區大科里	10	50.00%	10	50.00%	20	0.00
烏來區福山里	12	50.00%	12	50.00%	24	0.00
深坑區土庫里	5	31.25%	11	68.75%	16	-0.38
深坑區埔新里	6	35.29%	11	64.71%	17	-0.29
深坑區賴仲里	1	20.00%	4	80.00%	5	-0.60
新店區屈尺里	8	53.33%	7	46.67%	15	0.07
新店區員潭里	14	82.35%	3	17.65%	17	0.65
新店區塗潭里	10	50.00%	10	50.00%	20	0.00
新店區廣興里	12	80.00%	3	20.00%	15	0.60
新店區雙坑里	4	50.00%	4	50.00%	8	0.00
瑞芳區福住里	9	75.00%	3	25.00%	12	0.50
樹林區東山里	11	55.00%	9	45.00%	20	0.10
雙溪區牡丹里	8	33.33%	16	66.67%	24	-0.33
三峽區安坑里	9	37.50%	15	62.50%	24	-0.25
瑞芳區侯硐里	9	50.00%	9	50.00%	18	0.00
新莊區雙鳳里	10	55.56%	8	44.44%	18	0.11
樹林區坡內里	8	40.00%	12	60.00%	20	-0.20
總和	250	50.30%	247	49.70%	497	0.01

資料來源：本局山保科自行整理。

表二 109年土石流自主防災社區兩性參與人數及比率

自主防災社區	男性 (人)	男性比率 (%)	女性 (人)	女性比率 (%)	總人數 (人)	男女差異 (百分點)
八里區米倉里	14	38.89%	22	61.11%	36	-0.22
三芝區八賢里	10	71.43%	4	28.57%	14	0.43
三芝區橫山里	21	56.76%	16	43.24%	37	0.14
三芝區店子里	10	47.62%	11	52.38%	21	-0.05
土城區廷寮里	7	25.00%	21	75.00%	28	-0.50
五股區觀音里	10	47.62%	11	52.38%	21	-0.05
五股區陸一里	14	34.15%	27	65.85%	41	-0.32
平溪區嶺腳里	18	46.15%	21	53.85%	39	-0.08
平溪區南山里	13	44.83%	16	55.17%	29	-0.10
石碇區格頭里	33	50.00%	33	50.00%	66	0.00
汐止區白雲里	9	40.91%	13	59.09%	22	-0.18
坪林區大林里	11	52.38%	10	47.62%	21	0.05
泰山區明志里	7	46.67%	8	53.33%	15	-0.07
淡水區樹興里	6	42.86%	8	57.14%	14	-0.14
新店區中興里	10	47.62%	11	52.38%	21	-0.05
新莊區雙鳳里	18	62.07%	11	37.93%	29	0.24
瑞芳區猴硐里	11	64.71%	6	35.29%	17	0.29
瑞芳區銅山里	11	57.89%	8	42.11%	19	0.16
瑞芳區新山里	15	46.88%	17	53.13%	32	-0.06
瑞芳區濂新里	5	22.73%	17	77.27%	22	-0.55
樹林區坡內里	15	48.39%	16	51.61%	31	-0.03
雙溪區平林里	11	35.48%	20	64.52%	31	-0.29
雙溪區外柑里	14	42.42%	19	57.58%	33	-0.15
八里區長坑里	9	42.86%	12	57.14%	21	-0.14
金山區三界里	10	40.00%	15	60.00%	25	-0.20
泰山區大科里	7	53.85%	6	46.15%	13	0.08
淡水區水源里	6	42.86%	8	57.14%	14	-0.14
鶯歌區北鶯里	12	44.44%	15	55.56%	27	-0.11
總 和	337	45.60%	402	54.40%	739	-0.09

資料來源：本局山保科自行整理。

## 二、促進性別平等之規劃與目標

### (一)訴求

藉由每年土石流自主防災社區兵棋推演及實作演練宣導性別平等之相關議題，以平衡新北市自主防災社區的男女比例，進而提升全體民眾對於自主防災認知重要性。

### (二)目標訂定

- 1.111年底目標值：兩性參與人數比例整體1：1。
- 2.對於各里男女參與率差異較懸殊者，力求逐漸縮小。

### (三)方案(2方案均採用)

方案1：輔導各區公所性別平等

召開土石流整備會議時，輔導各區公所性別平等，並希望於製作土石流疏散避難計畫時多考量性別平等。

方案2：輔導參與民眾性別平等

辦理土石流自主防災社區，輔導參與民眾各區性別平等，並協助自主防災組織成立時考量性別平等

### (四)方案類型與預決算數

表三 土石流災害應變研判、自主防災訓練管理及裝備與設備強化計畫

年度別	107年	108年	109年	110年
預算數(元)	2,252,000	2,252,000	2,252,000	2,252,000
決算數(元) (委外固定價格標)	2,252,000	2,252,000	2,252,000	2,252,000

註：110年係委託財團法人成大研究發展基金會。

### (五)應用深化

- 1.將針對各里男女參與率差異較懸殊者，瞭解原因並提出改善之道，力求個別參與團隊男女平衡。
- 2.考慮加問卷調查，除了蒐集參與者基本資料，如年齡層、教育程度、職業別等，加入基本與專業知識、學習成效等面向，提升資料分析價值，供後續精進作為。

### (六)計畫之執行、評估及監督

- 1.計畫執行：新北市政府農業局\山坡地保育科
- 2.計畫評估及監督：新北市政府農業局性別平等專案小組。

### 三、總結

#### (一)加強宣導性別平等相關議題

召開土石流整備會議及辦理土石流自主防災社區時，不只宣導土石流相關防災資訊，並加入性別平等的相關議題，藉由簡報宣導性別平等，加強里長及里民對性平的認知。並於製作土石流疏散避難計畫時，依照各防災社區狀況，多方面考量性別平等相關措施，如避難處所是否性別友善、防災背包加入女性用品，以能力為導向取代性別之偏見等。

#### (二)以能力及專長等取代性別之偏見

希冀消除性別刻板印象，以能力及專長等取代性別之偏見，並使疏散避難環境更加性別友善，使參與社區的防災能量及自主防災社區實作演練民眾的單一性別參與率能相對提升。

#### (三)差異懸殊提出改善之道並提升應用價值

將針對各里男女參與率差異較懸殊者，瞭解原因並提出改善之道，力求個別參與團隊男女平衡。未來考慮增加問卷調查，除了蒐集參與者基本資料，如年齡層、教育程度、職業別等，加入相關基本與專業知識、學習成效等相關面向，提升資料分析價值，供後續辦理精進作為。